

Rekenkamercommissie
Den Helder

Jaarverslag 2020 en onderzoeksplan 2021



Verantwoording door: John Hagens
Secretaris Rekenkamercommissie
Den Helder

30 Maart 2021

Inhoud

Inleiding:	2
Missie en Werkwijze:	3
Jaarverslag 2020:	4
Onderzoek naar Toezicht en handhaving op het gebied van OOV:	5
Onderzoek naar GGD Hollands Noorden: Financiële risico's in perspectief	6
Onderzoek naar Armoedebeleid en de Schuldhulpverlening in Den Helder:	7
Onderzoek naar opvolging Meldingen Openbare Ruimte:	8
Overige overleggen en Financiële verantwoording 2020:	9
Lopende onderzoeken 2020-2021:	10, 11
Onderzoeksplan RKC 2021:	12
Groslijst mogelijke onderzoeken 2021:	12, 13
Begroting 2021:	13



Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de rekenkamercommissie Den Helder (verder rekenkamercommissie).

Dit is het jaarverslag 2020, gecombineerd met het onderzoeksplan 2021.

De rekenkamercommissie heeft op grond van artikel 182 van de Gemeentewet de taak om het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur te onderzoeken op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid.

In de praktijk maakt het onderzoek naar de rechtmatigheid van het gevoerde beleid en de daarbij behorende uitgaven deel uit van de controle en rapportage van de door de gemeenteraad daarvoor benoemde accountant.

De rekenkamercommissie richt zich primair op het onderzoeken van de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid.

Daar wordt door de Rekenkamercommissie Den Helder invulling aan gegeven door het uitvoeren van met name ex post onderzoek. Hiervoor stelt de rekenkamercommissie een centrale onderzoeksvraag op met daarbij behorende deelvragen. Daarna wordt, op basis van een offerte-uitvraag, een gespecialiseerd onderzoeksbureau geselecteerd. Samen met de onderzoekers van het bureau voert de rekenkamercommissie vervolgens het onderzoek uit. Ook kan de rekenkamercommissie een rekenkamerbrief uitbrengen in de regel naar aanleiding van een zogenoemde Quick-scan waarmee relatief snel kan worden ingespeeld op de actualiteit als die daar aanleiding toe geeft.

De werkzaamheden van de rekenkamercommissie dragen bij aan de controlerende en kaderstellende taak van de gemeenteraad ten aanzien van de uitvoering van het gemeentelijke beleid door het college van B&W.

Voor meer informatie over hoe de rekenkamercommissie haar taak vormgeeft verwijzen wij naar het document 'Missie en werkwijze' uit december 2014 op de website van de gemeente Den Helder.

In dit jaarverslag wordt eerst de werkwijze van de rekenkamercommissie gedurende het jaar 2020 beschreven.

Als zodanig wordt ingegaan op:

- missie;
- samenstelling;
- bijeenkomsten;
- onderzoeken;
- overige activiteiten;
- financiën;

Tenslotte wordt het onderzoeksplan van de rekenkamercommissie voor het jaar 2021 behandeld en komt de daarbij behorende begroting aan de orde.



Missie en werkwijze

De missie van de Rekenkamercommissie Den Helder is: “De Rekenkamercommissie Den Helder wil met een open, positief-kritische houding, zorgvuldig en gedegen onderzoek doen. Op deze manier wil zij leer- en verbeterprocessen stimuleren en daarmee bijdragen aan het verbeteren van het bestuur en de organisatie van de gemeente, in het belang van de inwoners van Den Helder.”

Samenstelling

De rekenkamercommissie bestaat conform de ‘Verordening op de Rekenkamercommissie Den Helder 2014’ uit drie externe leden. Voor dit model is gekozen omdat Den Helder een professionele en deskundige rekenkamercommissie voorstaat, met inbreng van buiten het gemeentelijk circuit. Dit vanwege enerzijds de toegevoegde kennis en kunde en anderzijds de waarborging van het varen van een eigen, onafhankelijke, koers.

Het werk van de rekenkamercommissie (RKC) kenmerkt zich door objectiviteit en onafhankelijkheid, dat wil zeggen onpartijdig en niet vooringenomen. De RKC werkt primair voor de gemeenteraad, maar niet in opdracht van de gemeenteraad. De RKC opereert onafhankelijk zowel ten opzichte van raad, college van burgemeester en wethouders en ambtelijke organisatie als ten opzichte van burgers, bedrijven en instellingen van Den Helder.

De huidige leden zijn:

- Dhr. M.E. (Marcel) van den Heuvel (voorzitter);
- Mevr. S. (Simone) Bremer-Dijkhuis (lid, plv. voorzitter);
- Dhr. G. (Geert) Mos (lid)

De leden zijn door de gemeenteraad benoemd voor een periode van drie jaar. Op voordracht van de rekenkamercommissie kunnen zij één keer worden herbenoemd voor een aansluitende periode van drie jaar.

Lid	Benoeming	Herbenoeming	Einde termijn
Mevr. S. Bremer-Dijkhuis	06-09-2017	(06-09-2020)	(06-09-2023)
Dhr. M.E. van den Heuvel MDR	06-03-2018	(06-03-2021)	(06-03-2024)
Dhr. G. Mos	24-06-2019	24-06-2022	(24-06-2025)

In de tabel hierboven is het rooster van benoemen, herbenoemen en aftreden van de leden van de rekenkamercommissie weergegeven.

Ambtelijke ondersteuning

De rekenkamercommissie wordt ambtelijk ondersteund door haar eigen secretaris. Vanaf eind november 2018 is John Hagens de ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie. Naast zijn rol als ambtelijk secretaris is de heer Hagens ook voor enkele uren per week aangesteld als onafhankelijk onderzoeker.

Lidmaatschap NVRR

De rekenkamercommissie Den Helder is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). Als lid van deze vereniging maken wij jaarlijks gebruik van de mogelijkheid om deel te nemen aan de onderzoeken die door de vereniging worden ingesteld.

Jaarverslag 2020

Gedurende het jaar 2020 is de rekenkamercommissie elf maal in vergadering bijeen geweest.

Vanwege de coronacrisis en de beperkende overheidsmaatregelen waren de vergaderingen vanaf maart digitaal en online. Met uitzondering van 26 oktober, toen er sprake was van een lichte versoepeling van de maatregelen, toch weer fysiek vergaderd is door de rekenkamercommissie aan de Kerkgracht.

De vergaderdata in 2020 waren:

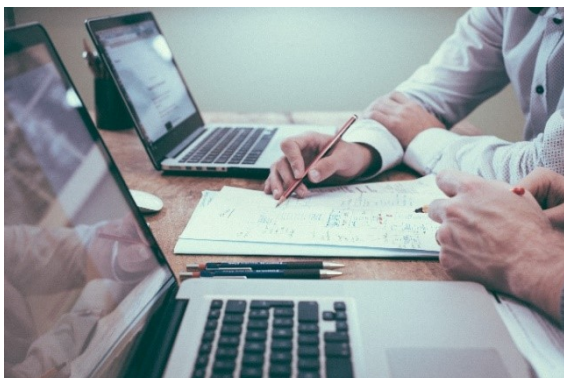
- maandag 27 januari
- maandag 24 februari
- maandag 16 maart
- dinsdag 14 april
- maandag 18 mei
- maandag 15 juni
- vrijdag 3 juli
- maandag 7 september
- maandag 26 oktober
- maandag 23 november
- maandag 14 december

Jaarlijks bespreekt de rekenkamercommissie de door haar uitgevoerde onderzoeken, haar eigen functioneren en het onderzoeksplan voor het komende jaar tijdens een heisessie. Als gevolg van de Coronapandemie heeft de rekenkamercommissie helaas af moeten zien van het organiseren van een heisessie in 2020.

De rekenkamercommissie heeft ondanks de coronapandemie in het jaar 2020 een reeks onderzoeksrapporten aan de gemeenteraad van Den Helder gepresenteerd. Een deel van de onderzoeken betreft onderzoeken die door de rekenkamercommissie in 2019 zijn gestart en die in het jaar 2020 konden worden afgerond.

Een aantal onderzoeken is in het jaar 2020 gestart en ook in 2020 daadwerkelijk afgerond. De aan de raad gepresenteerde onderzoeken betreffen:

1. Een onderzoek naar het toezicht en de handhaving in het kader van de Openbare Orde en Veiligheid.
2. Een onderzoek naar het armoedebeleid en de schuldhulpverlening in Den Helder.
3. Een gezamenlijk onderzoek met andere Rekenkamercommissies naar de GGD Hollands Noorden.
4. Een quick scan naar de opvolging van Meldingen Openbare Ruimte (MOR).



Onderzoek naar toezicht en handhaving op het gebied van OOV

Het gemeentebestuur is verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van veel wet- en regelgeving. Doel hiervan is het vergroten van de leefbaarheid voor en de veiligheid van de inwoners van de gemeente. Toezicht is het geheel aan handelingen dat erop gericht is de naleving van rechtsregels te bevorderen of een eind te maken aan overtreding daarvan.

De rekenkamercommissie Den Helder heeft het bureau Necker van Naem een onderzoek laten uitvoeren naar toezicht en handhaving op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid (hierna waar mogelijk afgekort tot: OOV).

Dit onderzoek is bij meerdere gemeenten uitgevoerd waardoor er een vergelijking tussen de verschillende gemeenten heeft kunnen plaatsvinden.

De centrale vraag in dit onderzoek luidt: Welk toezichts- en handhavingsbeleid op het gebied van OOV heeft de gemeente Den Helder vastgesteld en wordt dit beleid doelmatig en doeltreffend uitgevoerd?

Het specifieke doel van dit onderzoek is de raad inzicht te bieden in de uitvoeringspraktijk van toezicht en handhaving op het gebied van OOV. Daarbij is er in het onderzoek specifieke aandacht voor de rol van de raad ten aanzien van de ontwikkelingen in dit domein. De aanbevelingen uit het rapport hebben tot doel om de informatievoorziening rond toezicht en handhaving aan de raad te verbeteren. Het onderzoek beoogt voorts de raad aanbevelingen te doen om de kaderstellende en controlerende rol met betrekking tot toezicht en handhaving op OOV te verbeteren.

Het onderzoeksrapport is behandeld in de raadsvergadering van 18 mei 2020. Daarbij heeft de raad de conclusies en de aanbevelingen van de rekenkamercommissie unaniem overgenomen. Het raadsbesluit luidde:

1. De conclusies uit het rapport van de Rekenkamercommissie Den Helder over het onderzoek naar Toezicht en Handhaving op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid te onderschrijven;
2. De aanbevelingen 1 tot en met 3 van de Rekenkamercommissie Den Helder over te nemen en het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven om de aanbevelingen 1 en 3 uit te voeren.



Onderzoek GGD Hollands Noorden: financiële risico's in perspectief

Binnen de gemeenten Alkmaar, Den Helder, Bergen, Castricum, Heiloo, Langedijk, Texel en Schagen speelde de vraag hoe de gemeenteraad grip kan houden op de financiële en bestuurlijke risico's van taken die op afstand zijn gezet in samenwerkingsverbanden. Met name richtte de aandacht zich op de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Hollands Noorden, één van de grootste gemeenschappelijke regelingen met een jaarlijkse begroting van afgerond 42 miljoen euro (begroting 2020). Hiermee komt de rekenkamer tegemoet aan de wens van raadsleden om te kijken naar het functioneren van samenwerking onder de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.



De rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Heiloo, Langedijk, Schagen en Texel hebben een onderzoek uitgevoerd naar de GGD Hollands Noorden (GGDHN) 'Financiële risico's in perspectief'. Het onderzoek is in opdracht van de rekenkamer(commissie)s uitgevoerd door het bureau Public Profit.

Hieruit kwamen de volgende bevindingen naar voren:

- Op financieel gebied staat de GGDHN er momenteel goed voor en voldoet aan alle normen voor een gezonde financiële positie.
- Financiële risico's zijn steeds beter inzichtelijk, maar er blijven ook risico's bestaan waarvoor geen dekking is en/of waar de GGDHN geen goed inzicht in heeft. Het gaat hier o.a. om de opneemfinanciering van Veilig Thuis en de Wet verplichte GGZ, het invoeren van het digitale dossier en de moeizame invulling van vacatures.
- De rol van de gemeenteraad als eigenaar én opdrachtgever, waarbij de focus momenteel op de eerste rol ligt, zet de positie van de gemeenteraad als kadersteller en controleur onder druk. Ook ervaren de gemeenteraden nauwelijks grip op de GGDHN.

Op basis van deze bevindingen deed de rekenkamercommissie de volgende aanbevelingen:

- Hoewel de GGDHN er momenteel goed voor staat kan dit gezien het gebrek aan inzicht in of dekking voor bepaalde risico's niet voor de toekomst worden gegarandeerd. Zet in op verdere verbetering van risicomanagement en -classificatie;
- Kijk kritisch naar de rolname van de raad. Gebruik de bevindingen om betere invulling te geven aan diens kaderstellende en controlerende rol, en zoek handvatten om de raad meer grip te geven op de GGDHN;
- Vraag het college de GGD Hollands Noorden te verzoeken in de bestuursrapportage te rapporteren over de continuïteit van de dienstverlening in relatie tot de invulling van vacatures binnen de GGD Hollands Noorden.

Het rapport is in de commissie Maatschappelijke Ontwikkeling van 6 oktober 2020 door een delegatie van de rekenkamercommissie uitgebreid toegelicht.

In de raadsvergadering van 2 november 2020 heeft de raad van Den Helder unaniem besloten om de conclusies van het eindrapport Financiële risico's in perspectief, Rekenkameronderzoek met betrekking tot de GGD Hollands Noorden te onderschrijven. Tevens heeft raad daarbij unaniem besloten om alle aanbevelingen van de rekenkamercommissie over te nemen, dan wel het dagelijks bestuur te verzoeken deze nader uit te werken en zo nodig met nadere voorstellen daartoe te komen.

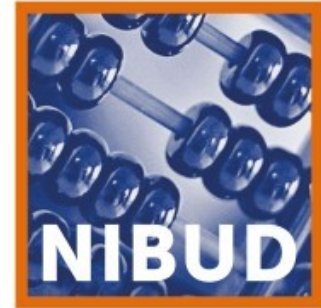
Voorts is afgesproken om het besluit van de raad van de gemeente Den Helder te delen met de overige gemeenten die bij dit gezamenlijke onderzoek betrokken zijn.

Onderzoek naar het armoedebeleid en de schuldhulpverlening

In 2017 waren er in Den Helder 3.900 huishoudens met een inkomen onder de inkomensgrens van 120% van het sociaal minimum, oftewel 15,2%³. Landelijk is dat 14,1%. Vooral het aantal kinderen in een huishouden met een dergelijk inkomen is met 15% relatief hoog in de gemeente Den Helder. Landelijk is dat 10,6%.

Hiervan leven er 2.300 huishoudens langdurig (i.e. minstens drie jaar achtereen) in armoede. Het merendeel, 2.700 van de 3.900, betreft eenpersoonshuishoudens. Daarnaast leven er 700 alleenstaande ouders en 500 huishoudens bestaande uit twee volwassenen langdurig arm.

Wanneer we kijken naar de groepen die landelijk gezien het meest te maken hebben met armoede, dan zien we dat een deel van die groepen oververtegenwoordigd is in Den Helder. Den Helder kent een hoger percentage huishoudens met een bijstandsuitkering en een iets hoger aandeel huishoudens met een laag inkomen dan gemeenten in dezelfde grootteklasse.



Om die reden voert de gemeente beleid uit om te trachten deze armoede te bestrijden en het aantal personen dat in armoede leeft omlaag te brengen. De Rekenkamercommissie Den Helder heeft om meer inzicht te krijgen in de effectiviteit van het gemeentelijk beleid contact opgenomen met het Nibud. Dit is het Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting. Het Nibud verricht onafhankelijk onderzoek naar de huishoudportemonnee en geldzaken van consumenten. De RKC heeft het Nibud opdracht gegeven een onderzoek uit te voeren naar het Armoedebeleid en de daar vaak ook aan gekoppelde aanpak van de schuldhulpverlening en de schuldhulpverleningsproblematiek in Den Helder.

Het doel van dit onderzoek is inzicht te geven in de voortgang van het beleid rond armoede en schulden van de gemeente Den Helder en te beoordelen of de maatregelen adequaat zijn gezien de maatschappelijke en lokale ontwikkelingen op dit terrein. Daarvoor heeft de Rekenkamercommissie in samenspraak met het Nibud de volgende twee hoofdvragen geformuleerd:

1. Zijn de doelstellingen die geformuleerd zijn in de beleidsplannen een adequate vertaling van de probleemanalyse voor de gemeente Den Helder?
2. Welke concrete interventies zijn uitgewerkt of in gang gezet? Hoe en door wie worden de interventies uitgevoerd?

In de raadscommissie Maatschappelijke ontwikkeling van 1 december 2020 is het rapport door een delegatie van de rekenkamercommissie en het Nibud gepresenteerd.

De gemeenteraad heeft vervolgens in haar vergadering van 14 december unaniem het rapport vastgesteld en de conclusies en aanbevelingen overgenomen.

Op hoofdlijnen zijn die conclusies:

A - De doelstellingen van beleid zijn vooral gericht op preventie, toegankelijkheid en gebruik. Activering is onderbelicht.

B - Het beleid is nog sterk gericht op inkomensondersteuning.

C - De doelstellingen en maatregelen rond het tegengaan van armoede onder kinderen zijn adequaat.

Maatregelen rond monitoring van deze doelstellingen ontbreken echter.

D - Maatregelen rond schulden zijn vooral gericht op verbetering schulddienstverlening.

E - De uitvoering van het beleid blijft achter. Daar waar maatregelen wel worden uitgevoerd heeft de gemeente slechts beperkt zicht op de voortgang ervan.

F - De uitvoering van beleid is belegd bij een aantal maatschappelijke organisaties. De gemeente stuurt daarbij niet of nauwelijks op resultaat, wel op inzet en inspanning.

Quick scan meldingen opvolging Meldingen Openbare Ruimte

De RKC heeft in het najaar van 2020 een onderzoek (quick-scan) naar Meldingen Openbare Ruimte (MOR) geïnitieerd. Dit onderzoek is in samenwerking met de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) uitgevoerd door het bureau PBLQ uit Den Haag. Aan dit onderzoek hebben 51 gemeenten verspreid over het hele land deelgenomen.

Uit het onderzoek kwam naar voren dat de gemeente Den Helder meldingen van burgers over onder andere kapot straatmeubilair, defecte straatverlichting en scheefliggende stoeptegels behoorlijk goed oppakt.

Ondanks het feit dat de gemeente een goede voldoende scoort, rapportcijfer 7 tot 7,5, zijn er best wel een aantal zaken die nog beter zouden kunnen.

De RKC heeft de leden van de gemeenteraad op 15 december naar aanleiding van de uitkomsten van de quick-scan een rekenkamerbrief gestuurd. In deze rekenkamerbrief heeft de RKC een aantal aanbevelingen gedaan die indien de gemeente dit zou oppakken zouden kunnen leiden tot een nog betere dienstverlening.

De drie aanbevelingen die we in onze rekenkamerbrief aan de raad, maar ook aan het college en de ambtelijke organisatie hebben gedaan zijn:

Aanbeveling 1: “Zorg in de nabije toekomst als gemeente voor Kritische Prestatie Indicatoren (KPI’s) om daarmee de ontwikkelingen met betrekking tot het aantal meldingen, de afhandelingsnelheid en de klanttevredenheid aan te kunnen sturen.”

Aanbeveling 2: “Zorg dat het werkdocument met betrekking tot de werkprocessen rond de afhandeling Meldingen Openbare Ruimte dat dateert uit 2016 in het eerste kwartaal van 2021 wordt herzien en geactualiseerd.”

Aanbeveling 3: “Zorg voor goede afspraken en een borging van een periodieke evaluatie van rapportages over de afhandeling van Meldingen Openbare Ruimte. Zorg er daarnaast voor dat deze periodieke rapportages worden besproken en geëvalueerd met zowel het college als de gemeenteraad.”

De rekenkamercommissie Den Helder meent met dit onderzoek en middels onze aanbevelingen een bijdrage te hebben geleverd om de dienstverlening van de gemeente Den Helder met betrekking tot de afhandeling Meldingen Openbare Ruimte verder te verbeteren.



Overige overleggen rekenkamercommissie

Heisessie

Als gevolg van de coronacrisis hebben we helaas af moeten zien van een heisessie in 2020. Ter voorbereiding van het onderzoeksjaar 2020 hebben we als rekenkamercommissie in december 2019 echter nog nét voor de coronacrisis toesloeg een inspiratieve heisessie gehad op het eiland Texel.



Financiële verantwoording 2020

Jaarrekening 2020 rekenkamercommissie Den Helder			
Bedragen in euro's (€)		Begroting	Werkelijk
A	Onkostenvergoedingen en vergaderkosten	€ 14.900,00	€ 12.400,58
B	Deskundigheidsbevordering (incl. congressen, bijeenkomsten, etc.)	€ 1.250,00	€ 0,00
C	Lidmaatschappen, abonnementen	€ 800,00	€ 620,00
D	Onvoorzien	€ 750,00	€ 0,00
E	Externe ondersteuning (Kosten onderzoeksbureaus)	€ 39.500,00	€ 38.718,42
Bedragen totaal in euro's (€)		€ 57.200,00	€ 51.739,00

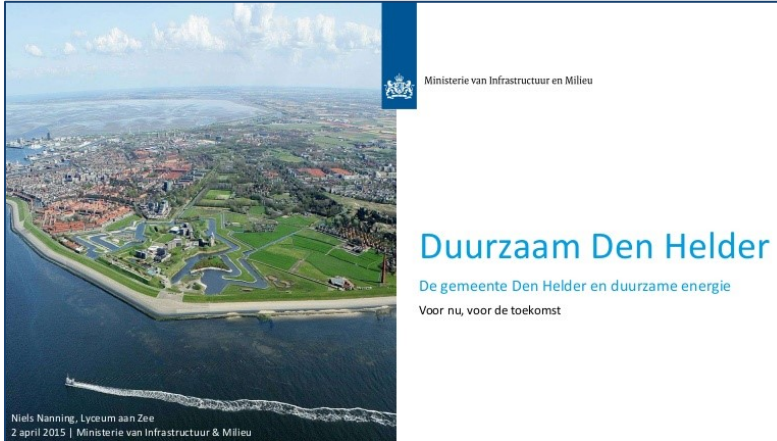
De rekenkamercommissie is met betrekking tot haar kosten en uitgaven ook dit jaar binnen het beschikbare budget van €60.000,- gebleven.

Wel constateren wij als RKC dat men name de kosten voor het inhuren van onderzoekers en onderzoeksbureaus een stijgende lijn laat zien. Als gevolg hiervan moeten wij steeds vaker over de aard en de omvang van de onderzoeksopdracht onderhandelingen voeren met de onderzoeksbureaus.

Lopende onderzoeken 2020-2021

Onderzoek Duurzaamheid.

Duurzaamheid is een actueel onderwerp dat sterk in beweging is. Aan gemeenten wordt onder andere in het Klimaatakkoord een regierol toebedeeld in de energietransitie, bij verduurzaming van de gebouwde omgeving en bij klimaatadaptatie. Daarnaast werken gemeenten aan het realiseren van hun eigen duurzaamheidsambities. Dat geldt zeker ook



voor de gemeente Den Helder, die stevige lokale ambities heeft geformuleerd. De rekenkamercommissie van Den Helder heeft daarom het bureau SME opdracht verstrekt te onderzoeken of het duurzaamheidsbeleid van de gemeente doelmatig en efficiënt is vormgegeven en of de gestelde ambities en doelstellingen binnen bereik zijn.

Duurzaamheid is een begrip dat specificatie behoeft. In een duurzame samenleving zijn people, planet en profit met elkaar in balans. Vaak wordt duurzaamheid dan ook uitgesplitst in diverse deelonderwerpen binnen elk van deze drie pijlers.

Voor dit onderzoek is gekozen voor een afbakening naar de pijler 'planet': milieukundige of ecologische duurzaamheid. De pijlers 'people' (sociale duurzaamheid) en 'profit' (economische duurzaamheid) vallen buiten de scope van het onderzoek. Het onderzoek richt zich daarom op duurzaamheidsambities en doelstellingen binnen de pijler 'planet'.

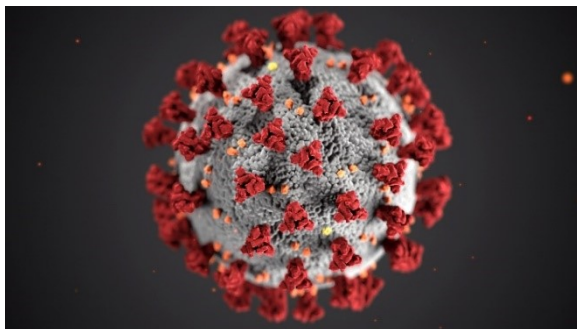
Daaronder vallen de zogenaamde 'Big Five' van het duurzaamheidsbeleid:

- 1. Energietransitie: energiebesparing, opwekken van duurzame energie, aardgasvrij
- 2. Klimaatadaptatie: de inrichting van de (woon)omgeving zodat die bestand is tegen de gevolgen van klimaatverandering, zoals hitte, droogte, grote hoeveelheden water
- 3. Circulaire economie: duurzaam/circulair bouwen, afval, circulair inkopen
- 4. Duurzame mobiliteit: openbaar vervoer, fietsbeleid, elektrisch rijden, deelmobiliteit
- 5. Biodiversiteit: natuur, bijen en andere bestuivers, duurzaam beheer (FSC, MSC)

Dit Duurzaamheidsonderzoek vindt gelijktijdig ook plaats in de gemeente Texel. Hierdoor kunnen we de resultaten van het onderzoek in de gemeente Den Helder ook vergelijken met dat van de buurgemeente aan de overzijde van het Marsdiep.

Quick-scan gevolgen Coronacrisis.

Sinds maart 2020 is ons land in de greep van het coronavirus. Dit heeft ook voor de



gemeente grote gevolgen. Vanuit de oriëntatie op doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid benieuwd naar de gevolgen van de Coronacrisis voor het beleid van de gemeente Den Helder op verschillende terreinen.

De rekenkamercommissie heeft onderzoeksbureau BMC opdracht gegeven daartoe een Quickscan uit te voeren.

De QuickScan biedt de gemeenteraad en inwoners een inventarisatie van de voorlopige gevolgen van de Coronacrisis in meerdere sectoren.

Een QuickScan is geen regulier rekenkameronderzoek maar een snel en eenvoudig meet- en reflectie-instrument waarmee we een beeld krijgen over de wijze waarop maatregelen en processen het gemeentelijk beleid beïnvloeden. De rekenkamercommissie kijkt hierbij ook naar andere gemeenten, en vergelijkt ervaringen en uitkomsten. Op basis hiervan kan de rekenkamercommissie vervolgens aanbevelingen doen. Hiermee kan de gemeenteraad grip en inzicht krijgen op de verschillende beleidsterreinen.



De QuickScan zal zich richten op de volgende acht sectoren:

1. Wmo en Jeugd (zorg voor kwetsbare inwoners)
2. Participatie (waaronder ook schulden en inkomen).
3. Lokale economie en bedrijvigheid
4. Veiligheid en openbare orde
5. Cultuur en sport
6. Natuur en milieu
7. Wonen en bouw
8. Onderwijs en buitenschoolse opvang

Eenzelfde QuickScan zal door BMC worden uitgevoerd voor meerdere gemeenten. In ieder geval nemen ook de rekenkamers van Alkmaar en Nieuwegein deel aan deze QuickScan. Dit zal het onderzoeksbureau in staat stellen om een vergelijking te maken tussen de drie gemeenten.

De QuickScan zal worden uitgevoerd door middel van deskresearch en data-analyse met behulp van openbare databronnen, aangevuld door duiding van experts buiten de gemeentelijke organisatie, in de verschillende sectoren.

Dit zal uiteindelijk resulteren in een rekenkamerbrief die zal ingaan op het toekomstperspectief, met daarin de best practices, mogelijkheden en kansen.



Onderzoeksplan RKC voor het jaar 2021

Onderzoek subsidiebeleid

De Rekenkamercommissie Den Helder heeft, gelet op het grote maatschappelijke belang van een doelmatige, doeltreffende en rechtmatige subsidieverlening, in haar online vergadering van 10 februari besloten om het subsidiebeleid van de gemeente Den Helder te onderzoeken.

Vervolgens is een startnotitie gemaakt waarin de onderzoeksvragen met betrekking tot dit onderzoek zijn geformuleerd.

In de gemeente Den Helder is in 2019 een bedrag van bijna 19 miljoen euro aan subsidies verleend. De vraag is hoe de subsidies zijn besteed en of daarmee is bereikt wat de gemeente Den Helder ermee beoogde? Met andere woorden: wat is de effectiviteit en doeltreffendheid van het subsidiebeleid? Deze vraag staat centraal in dit nieuwe rekenkameronderzoek. De RKC streeft met dit onderzoek de volgende doelstelling na:

Voor de raad inzichtelijk maken in hoeverre de gemeente Den Helder ervoor zorgt dat de subsidies die ze verstrekt doeltreffend en doelmatig zijn.

Op basis van de genoemde doelstelling is de volgende centrale onderzoeksvraag geformuleerd: Hoe effectief is het subsidiebeleid van de gemeente Den Helder in relatie tot de beoogde maatschappelijke effecten?

Deze centrale onderzoeksvraag leidt uitgewerkt tot een aantal deelvragen:

1. Geeft het college op correcte wijze uitvoering aan de door de raad vastgestelde subsidieverordening?
2. Is het subsidiebeleid doeltreffend en doelmatig?
3. Stuurt de gemeente op een doeltreffende, doelmatige, transparante en objectieve verstrekking van subsidies, bij:
 - a. het vaststellen van de regels voor het verlenen van subsidie?
 - b. het al dan niet verlenen van de subsidies?
 - c. het vaststellen van de subsidies?
 - d. het evalueren van de subsidies?

Onderzoek praktijk WOB

Als rekenkamercommissie hebben wij op 10 februari ook besloten onderzoek te doen naar de praktijk van de Wet Openbaarheid Bestuur (WOB). Voor dit onderzoek zullen wij aanhaken bij het onderzoek dat door de landelijke overkoepelende Nederlandse vereniging van rekenkamers en rekenkamercommissie (NVR) plaats zal gaan vinden in een groot aantal gemeenten in ons land.

Mogelijke onderzoeksvragen zijn: Staat op de website van de gemeente hoe een WOB-verzoek ingediend kan worden? Hoeveel WOB-verzoeken zijn er in 2018, 2019 en 2020 in Den Helder ingediend? Hoeveel van deze verzoeken zijn niet ontvankelijk verklaard? Is er zicht op de gronden voor het niet-ontvankelijke verklaren? Bij hoeveel van de ontvankelijke WOB-verzoeken is de informatie in één keer en tijdig verschaft? Welke informatie wordt er over de WOB-verzoeken publiekelijk gedeeld? Hoeveel juridische procedures zijn er naar aanleiding van een WOB verzoek gevoerd? Van wie zijn de WOB-verzoeken afkomstig? Hoeveel WOB-verzoeken zijn er door raadsleden of commissieleden ingediend?

Groslijst mogelijke onderzoeksonderwerpen

De rekenkamercommissie heeft een groslijst met mogelijke onderzoeksonderwerpen. De commissie staat open voor suggesties voor onderzoek van een ieder die zich betrokken voelt bij de gemeente Den Helder. Via de website van de rekenkamercommissie kunnen burgers, organisaties en bedrijven hiervoor suggesties doen.

Jaarlijks inventariseert de commissie bij de gemeenteraad en bij het college of er actuele en/of belangrijke zaken zijn die de aandacht van de rekenkamercommissie verdienen. Zie hieronder de huidige groslijst.

Groslijst met mogelijke onderzoeksonderwerpen voor de RKC
1. Prestatieafspraken volkshuisvesting
2. Decentralisaties in het Sociaal Domein
3. Verzelfstandiging van de haven van Den Helder
4. Effecten van (pré) mediation op bezwaarschriften en beroepszaken
5. Sturing en toezicht op de Omgevingsdienst (OD) NHN
6. Aanbesteding van de Jeugdzorgplus (JZ+)

Begroting RKC 2021

Tenslotte treft u hieronder de begroting van de rekenkamercommissie voor het onderzoeksjaar 2021 aan.

Begroting 2021		Rekenkamercommissie Den Helder		
Bedragen in Euro's (€)	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020	Begroting 2021
Onkostenvergoedingen	€ 13.394,14	€ 14.900,00	€ 12.400,58	€ 15.000,00
Deskundigheidbevordering Congressen, bijeenkomsten	€ 452,62	€ 1.250,00	€ 0,00	€ 1250,00
Lidmaatschappen, abonnementen	€ 610,00	€ 800,00	€ 620,00	€ 750,00
Onvoorzien	€ 0,00	€ 750,00	€ 0,00	€ 1000,00
Externe ondersteuning	€ 45.702,00	€ 39.500,00	€ 38.718,42	€ 42.000,00
Totaal	€ 60.158,76	€ 57.200,00	€ 51.739,00	€ 60.000,00



Foto's:
John Hagens en Unsplash